

KLASA: UP/I-344-03/16-11/02  
URBROJ: 376-10-19-19  
Zagreb, 1. ožujka 2019.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 11., članka 17. stavka 3. i članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14, 72/17) i članka 96. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09) u postupku utvrđivanja infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Grada Pregrade i utvrđivanja visine naknade za pravo puta, pokrenutom na zahtjev Grada Pregrade, Ulica Josipa Karla Tuškana 2, 49218 Pregrada, OIB: 01467072751, zastupanog po Dejanu Španoviću, odvjetniku iz Zagreba, Trnjanska cesta 59, Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti, donijela je

### **RJEŠENJE**

- I. Utvrđuje se da je Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Roberta Frangeša Mihanovića 9 (dalje: HT) infrastrukturni operator i ima pravo puta na nerazvrstanim cestama u vlasništvu Grada Pregrade, navedenim u Potvrdi Krapinsko-zagorske županije, Grada Pregrade, Upravnog odjela za opće poslove i društvene djelatnosti, klasa: 940-01/19-01/07 urbroj: 2214/01-03/01-19-1 od 15. veljače 2019., koja je sastavni dio ovog rješenja, a na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu za pravo puta broj BP 339/2015 (dalje: Elaborat) i koristi ih za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI. Elaborat je u dijelu o količini, vrsti i prostornom položaju EKI, sastavni dio ovog rješenja.
- II. Utvrđuje se da je HT infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama u vlasništvu Grada Pregrade navedenim u Potvrdi Krapinsko-zagorske županije, Grada Pregrade, Upravnog odjela za opće poslove i društvene djelatnosti, klasa: 940-01/19-01/07 urbroj: 2214/01-03/01-19-3 od 15. veljače 2019., koja je sastavni dio ovog rješenja, a koje nekretnine su u vlasništvu Grada Pregrade i na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu i koristi ih za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI.
- III. Utvrđuje se da je HT infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama na području Grada Pregrade, navedenim u Potvrdi Krapinsko-zagorske županije, Grada Pregrade, Upravnog odjela za opće poslove i društvene djelatnosti, klasa: 940-01/19-01/07 urbroj: 2214/01-03/01-19-2 od 15. veljače 2019., koja je sastavni dio ovog rješenja, a na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu i koristi ih za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI.
- IV. Količinu i vrstu EKI iz točaka I.-III. ovog rješenja čine trase kableske kanalizacije te trase elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova navedene u Elaboratu.
- V. Utvrđuje se godišnja naknada za pravo puta za korištenje nekretnina iz ovog rješenja prema površini zemljišta na kojem se nalazi EKI sukladno podacima navedenim u Elaboratu i vrsti

zemljišta navedenoj u evidenciji Općinskog suda u Zlataru, Zemljišnoknjižnog odjela Pregrada ili podredno Odjelu za katastar nekretnina Pregrada, dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, uz primjenu iznosa naknada i načina obračuna određenima u članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN br. 152/11, 151/14 i 95/17).

- VI. Utvrđuje se da Grad Pregrada ima pravo na godišnju naknadu za pravo puta za nekretnine iz ovog rješenja od 4. siječnja 2016.
- VII. Obvezuje se HT u roku od 8 dana od primitka ovog rješenja napraviti obračun godišnje naknade za pravo puta temeljem parametara iz ovog rješenja te obračun sa svim podacima koji su primijenjeni dostaviti HAKOM-u i Gradu Pregradi.
- VIII. Obvezuje se HT u roku od 10 dana od primitka ovog rješenja platiti Gradu Pregradi naknadu za pravo puta iz ovog rješenja za prvu, drugu, treću i četvrtu godinu i dokaz o uplati dostaviti HAKOM-u. Svaka sljedeća godišnja naknada za pravo puta se plaća u roku od 8 dana po isteku razdoblja za koje je naknada plaćena.
- IX. Obvezuje se Grad Pregrada omogućiti HT-u ostvarivanje prava puta na nekretninama iz ovog rješenja.

### **Obrazloženje**

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) zaprimila je 4. siječnja 2016. zahtjev Grada Pregrade (dalje: Grada) za utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Grada te utvrđivanje visine naknade za pravo puta, sukladno članku 28. stavku 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama.

HAKOM je 22. prosinca 2016. zaključkom klasa: UP/I-344-03/16-11/02, urbroj: 376-10/16-3 naložio HT-u da u roku 30 (trideset) dana od zaprimanja zaključka dostavi kompletni geodetski elaborat na katastarskim podlogama u digitalnom obliku (vektORIZIRANI digitalni katastarski plan) za cjelokupnu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, trase kabela, trase kabela u zemlji bez kabela, trase nadzemnih kabela na cijelom administrativnom području Grada, popunjenu Tablicu 1 (obrazac u elektroničkom obliku) za svaku pojedinu katastarsku česticu na području Grada na kojoj je izgrađena EKI, kao i kompletan geodetski elaborat u tiskanom obliku. Nadalje, HT-u je naloženo dostaviti izvratke iz zemljišnih knjiga za katastarske čestice na kojima je izgrađena EKI, uporabnu dozvolu (ako ju posjeduje) ili ovjerenu izjavu ovlaštenog predstavnika da se koristi predmetnom EKI bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena predmetna infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezine uporabe, te dokaz da je izgradio predmetnu infrastrukturu (samo ako ne posjeduje uporabnu dozvolu).

Dana 2. veljače 2017. od HT-a je zaprimljen Elaborat za pravo puta BP 339/2015 za područje Grada Pregrade: geodetski elaborat katastra vodova za cjelokupnu EKI, trase kabela, trase kabela u zemlji bez kabela, trase nadzemnih kabela na cijelom administrativnom

području Grada i potvrda da je isti predan u nadležni ured za katastar vodova. HT je također dostavio izjavu o korištenju EKI tri godine bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnicima nekretnina, kao i izvadak iz odluke da se predmetna EKI nalazi u poslovnim knjigama HT-a i da je sastavni dio bilance temeljnog kapitala. Usmena rasprava je održana 6. studenog 2018.

Djelomično rješenje HAKOM-a KLASA: UP/I-344-03/16-11/02 URBROJ: 376-10-17-17 od 22. studenog 2017. postalo je pravomoćno presudom Visokog upravnog suda Republike Hrvatske posl. br.: UsII-353/17.

U nastavku postupka, Grad je 19. veljače 2019. dostavio dodatnu dokumentaciju HAKOM-u i HT-u i to javne isprave kojima dokazuje izvanknjižno vlasništvo Grada na nekretninama na kojima HT ima EKI: Potvrdu Krapinsko-zagorske županije, Grada Pregrade, Upravnog odjela za opće poslove i društvene djelatnosti, klasa: 940-01/19-01/07 urbroj: 2214/01-03/01-19-1 od 15. veljače 2019., s popisom k.č. na kojima se nalaze nerazvrstane ceste u vlasništvu Grada Pregrade; Potvrdu Krapinsko-zagorske županije, Grada Pregrade, Upravnog odjela za opće poslove i društvene djelatnosti, klasa: 940-01/19-01/07 urbroj: 2214/01-03/01-19-3 od 15. veljače 2019., s popisom k.č. koje su preuzete u vlasništvo Grada Pregrade na temelju odredbe članka 87. stavka 1. Zakona o lokalnoj samoupravi i upravi (NN 90/92) iza prijašnje Općine Pregrada i Potvrdu Krapinsko-zagorske županije, Grada Pregrade, Upravnog odjela za opće poslove i društvene djelatnosti, klasa: 940-01/19-01/07 urbroj: 2214/01-03/01-19-2 od 15. veljače 2019., s popisom k.č. koje su komunalna infrastruktura u smislu članka 59. i 60. Zakona o komunalnom gospodarstvu (NN 68/18), odnosno javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu Grada Pregrade.

Dostavljene isprave HT nije osporio.

HAKOM je temeljem prikupljenih podataka i javno dostupnih evidencija, utvrdio kako slijedi.

Grad traži provođenje postupka iz članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama u odnosu na nekretnine koje su u njezinom vlasništvu. Stoga je u ovom postupku bilo potrebno utvrditi je li HT na administrativnom području Grada infrastrukturni operator, količinu i vrstu EKI koju ima na predmetnom području, visinu naknade za pravo puta koju je obvezan plaćati Gradu kao vlasniku nekretnina na kojima se nalazi EKI te datum od kojeg teče obveza plaćanja naknade za pravo puta.

#### HT je infrastrukturni operator na području Grada

Temeljem članka 28. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17, dalje: ZEK) smatra se da infrastrukturni operator ima pravo puta ako je izgradio EKI na općem dobru ili na nekretninama iz članka 27. stavka 1. ZEK-a, uz ispunjavanje bilo kojeg od sljedećih uvjeta:

-da posjeduje uporabnu dozvolu izdanu na svoje ime ili na ime svojih univerzalnih ili pojedinačnih pravnih prednika,

– da se koristi elektroničkom komunikacijskom infrastrukturom i drugom povezanom opremom bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena ta infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezina korištenja.

Da je HT infrastrukturni operator na administrativnom području Grada proizlazi iz izjave HT-a broj 154/2016 od 9.1.2017. o korištenju EKI tri godine bez sudskog spora s vlasnikom nekretnina na administrativnom području Grada i Izvoda iz poslovnih knjiga od 16.1.2017. da se predmetna EKI nalazi u poslovnim knjigama HT-a. Dakle, nesporno je utvrđeno da HT ima pravo puta na administrativnom području Grada na kojem se nalazi njegova EKI, jer navedeno pravo proizlazi iz članka 28. stavka 1. ZEK-a.

Nadalje, člancima 27. – 29. ZEK-a regulirana su prava operatora javnih komunikacijskih mreža da kao infrastrukturni operatori na cijelom području Republike Hrvatske imaju pravo gradnje, održavanja, razvoja i korištenja elektroničke komunikacijske mreže i infrastrukture na općem dobru, na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te na nekretninama u vlasništvu drugih pravnih i fizičkih osoba, u skladu s odredbama ZEK-a i posebnim propisima. Dakle, pravo puta na administrativnom području Grada na kojem se nalazi EKI HT-a nesporno postoji u korist HT-a, iz čega proizlazi da i naknada za pravo puta nesporno pripada vlasnicima nekretnina.

Grad je pokretanjem postupka pred HAKOM-om jasno izrazio volju da mu se rješenjem odredi naknada za pravo puta na nekretninama u njegovom vlasništvu.

#### Količina i vrsta EKI HT-a

Količina, vrsta i prostorni položaj EKI HT-a na administrativnom području Grada pa tako i na nekretninama u vlasništvu Grada nije sporna među strankama te ista proizlazi iz Elaborata za pravo puta broj BP 339/2015., koji dokument je u dijelu koji se odnosi na podatke o elektroničkoj komunikacijskoj infrastrukturi i drugoj povezanoj opremi, nesporan među strankama. U navedenom dokumentu, za cjelokupnu EKI (za trase kabela, kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabela, kanalizacije i trase nadzemnih kabela) vidljiv je prostorni položaj EKI-a na cijelom administrativnom području Grada, pa tako i na nekretninama u vlasništvu Grada, kao i vrsta i količina EKI po svakoj pojedinoj katastarskoj čestici.

#### Vlasništvo Grada na katastarskim česticama na kojima se nalazi EKI HT-a

Obveza je infrastrukturnog operatora za kojeg se pretpostavlja da ima EKI koju je ranije izgradio i koju koristi u smislu članka 28. ZEK-a, najprije dostaviti podatke o istoj, a podatke o vlasništvu nekretnina na kojima se nalazi EKI, moguće je utvrđivati tek nakon što su poznati točni podaci o vrsti i količini EKI i njenom prostornom položaju na svakoj pojedinoj k.č., sukladno članku 5. stavku 2. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN 152/11, 151/14, 95/17, dalje: Pravilnik). Naime, bez dostave podataka od strane infrastrukturnog operatora o izgrađenoj EKI na određenom području, s detaljnim podacima o vrsti, količini i prostornom položaju EKI na svakoj pojedinoj k.č., Gradu je nemoguće ostvarivati pravo na naknadu za pravo puta u ovom postupku, obzirom da ne postoji javno dostupna evidencija o EKI, niti je ista dostupna na drugi način.

Stoga je u ovom postupku bilo potrebno najprije utvrditi podatke o vrsti, količini i prostornom položaju EKI HT-a, a tek potom vlasništvo podnositelja zahtjeva na nekretninama na kojima se nalazi navedena infrastruktura. Podatci o vlasništvu nekretnina Grada javno su dostupni uvidom u evidenciju o nekretninama i vlasništvu koju vodi Zemljišnoknjižni odjel Pregrada na internetskim stranicama Ministarstva pravosuđa i Državne geodetske uprave - na Zajedničkom informacijskom

sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, <https://oss.uredjenazemlja.hr.>, uzimajući u obzir podatke o EKI po svakoj pojedinoj k.č., kako je navedeno u Elaboratu.

Uzimajući u obzir stav Visokog upravnog suda Republike Hrvatske naveden u presudi UsII-8/17-5, obveza plaćanja naknade odnosi se na sve nekretnine na kojima je izgrađena EKI, neovisno o pravnom statusu tih nekretnina. Obzirom da i javna dobra u općoj uporabi potpadaju pod vlasničkopravni režim, njihovom vlasniku pripada naknada za pravo puta. Stoga je HAKOM uzeo u obzir i javna dobra u općoj uporabi koja su u vlasništvu Grada, a koja potpadaju pod članak 27. stavak 1. ZEK-a te je za iste također odredio plaćanje naknade za pravo puta.

U odnosu na nerazvrstane ceste, Grad je dostavio Potvrdu Krapinsko-zagorske županije, Grada Pregrade, Upravnog odjela za opće poslove i društvene djelatnosti, klasa: 940-01/19-01/07 urbroj: 2214/01-03/01-19-1 od 15. veljače 2019., u kojoj su navedene k.č. na kojima se nalaze nerazvrstane ceste na području Grada. Iz navedene javne isprave, koje HT nije osporio, utvrđene su k.č. koje su u naravi nerazvrstane ceste na području Grada, a koje su *ex lege* u vlasništvu Grada, bez obzira na trenutne zemljišnoknjižne upise. Naime, HAKOM je uzeo u obzir stav VUS-a RH naveden u presudi UsII-8/17-5 da zemljišnoknjižno stanje nije jedino relevantno u postupku dokazivanja prava vlasništva na nekretninama, osobito u slučaju nerazvrstanih cesta koje su Zakonom o cestama *ex lege* postale vlasništvo jedinica lokalne samouprave na čijem području se nalaze. Imajući na umu članke 131., 132. i 133. Zakona o cestama (NN 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14, dalje: ZC) prema kojima se upisi prava vlasništva provode po službenoj dužnosti, na te nekretnine se primjenjuje vlasničkopravni režim uspostavljen ZC. Dakle, kako se u konkretnom slučaju radi o neupisanom pravu vlasništva Grada na tako stečenim nekretninama u zemljišne knjige, zemljišnoknjižno stanje nije relevantno za utvrđenje vlasnika te vrste nekretnine. Međutim, na nerazvrstanoj cesti na kojoj je pravo vlasništva stečeno *ex lege*, bilo je potrebno utvrditi da je riječ upravo o toj vrsti nekretnine, a što je potvrđeno spomenutim javnim ispravama. Pri izradi konačnog obračuna godišnje naknade za pravo puta, uzima se u obzir i vrsta, količina i prostorni položaj EKI prema Elaboratu, koji se nalazi na katastarskim česticama koje predstavljaju nerazvrstane ceste na području Grada.

Nadalje, člankom 3. stavkom 3. ZC propisano je da se na javnoj cesti može osnovati pravo služnosti i pravo građenja radi izgradnje građevina elektroničkih komunikacija i povezane opreme, međutim navedenu odredbu nije moguće tumačiti na način da ista derogira članke 27. – 29. ZEK-a koji reguliraju prava operatora javnih komunikacijskih mreža da kao infrastrukturni operatori na cijelom području Republike Hrvatske imaju pravo gradnje, održavanja, razvoja i korištenja elektroničke komunikacijske mreže i infrastrukture na općem dobru, na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te na nekretninama u vlasništvu drugih pravnih i fizičkih osoba, u skladu s odredbama ZEK-a i posebnim propisima. Drugim riječima, i pravo puta i naknada za pravo puta osnovani su ZEK-om i proizlaze iz članaka 27.-29. ZEK-a i nisu suprotstavljeni odredbama ZC. Dodatno, kako iz odredbe članka 6. stavka 2. točke e) Pravilnika proizlazi da se naknada za pravo puta obračunava i za ceste, naknada za pravo puta odnosi se i na ceste na kojima se nalazi EKI HT-a (VUS RH UsII-166/18-6) .

Temeljem Potvrde Krapinsko-zagorske županije, Grada Pregrade, Upravnog odjela za opće poslove i društvene djelatnosti, klasa: 940-01/19-01/07 urbroj: 2214/01-03/01-19-3 od 15. veljače 2019., potvrđuje se da su nekretnine iz potvrde preuzete u vlasništvo Grada temeljem odredbe čl. 87. st. 1. Zakona o lokalnoj samoupravi i upravi (NN 90/92) odnosno temeljem odredbe čl. 13. st. 1. Zakona

o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi i upravi (NN 117/93) iza prijašnje Općine Pregrada.

Grad je dostavio i Potvrdu Krapinsko-zagorske županije, Grada Pregrade, Upravnog odjela za opće poslove i društvene djelatnosti, klasa: 940-01/19-01/07 urbroj: 2214/01-03/01-19-2 od 15. veljače 2019., s popisom k.č. koje su komunalna infrastruktura u smislu članka 59. i 60. Zakona o komunalnom gospodarstvu (NN 68/18), odnosno javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu Grada Pregrade.

Dostavljene potvrde predstavljaju javne isprave temeljem čl. 159. st. 2. ZUP-a jer potvrđuju činjenice o kojima Grad vodi službenu evidenciju, a HT tijekom postupka nije osporio njihov sadržaj.

#### Datum od kojeg teče pravo na naknadu za pravo puta

Zahtjev Grada podnesen je 4. siječnja 2016. te je HAKOM utvrdio da je isti uredan i u skladu sa člankom 28. stavkom 6. ZEK-a i člankom 5. stavkom 1. i 2. Pravilnika (stav Suda u presudi: UsII-335/17-9). Temeljem članka 5. stavka 4. Pravilnika te uz primjenu članka 9. stavka 2. Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta (NN 95/17), propisano je da će HAKOM za razdoblje od zaprimanja zahtjeva, rješenjem utvrditi infrastrukturnog operatora, količinu i vrstu elektroničke komunikacijske infrastrukture koja je izgrađena na nekretninama iz stavka 1. te visinu godišnje naknade za pravo puta. Stoga je kao datum od kojeg trenutka teče pravo Grada na naknadu za pravo puta po ovom rješenju uzet 4. siječnja 2016.

#### Visina naknade za pravo puta

Visina naknade za pravo puta je utvrđena imajući u obzir količinu, vrstu i prostorni položaj EKI na svakoj pojedinoj k.č. prema podacima koje je HT dostavio u Elaboratu te vrsti i površini zemljišta koje se koriste za pristup, postavljanje, korištenje, popravljanje i održavanje EKI, a prema službenoj evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Pregrada ili podredno Odjela za katastar nekretnina Pregrada, primjenjujući iznose naknada prema vrsti nekretnine i način obračuna, kako je navedeno u članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika.

Godišnja naknada prema vrsti nekretnine definirana je člankom 7. stavkom 1. Pravilnika, sukladno kategorizaciji nekretnina iz članka 6. stavka 2. Pravilnika, a prema vrsti zemljišta. Ukupni iznos naknade plaća se u roku određenom točkom VIII. rješenja. Sukladno točki VII. ovog rješenja HT mora dostaviti detaljan obračun sa podacima koji su primijenjeni, a prilikom obračuna potrebno je koristiti Tablicu 1, Dodatak 2 Pravilnika. Slijedom svega navedenoga, HAKOM je temeljem članka 28. stavka 4. i 6., članka 29. ZEK-a i članka 96. ZUP-a, riješio kao u izreci ovog rješenja.

**UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:** Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor, što ne odgađa provedbu rješenja. Upravni spor može se pokrenuti podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku 30 dana od dana primitka ovog rješenja.

**RAVNATELJ**

*mr.sc. Miran Gosta*

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Roberta Frangeša Mihanovića 9, 10110 Zagreb, osobnom dostavom
2. Odvjetnik Dejan Španović, Zagreb, Trnjanska cesta 59, - poštom s povratnicom
3. U spis